

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/435/14.12.2015

RAPORT

asupra Proiectului de lege privind achizițiile sectoriale

Comisia economică, industriei și servicii a fost sesizată, cu adresa nr.L627/2015, pentru dezbateră în fond a *proiectului de lege privind achizițiile sectoriale*, inițiat de Guvernul României.

Dezbaterile au avut loc în ședința de comisie din 14 decembrie 2015, în prezența majorității senatorilor.

Din partea Guvernului au participat reprezentanții Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Potrivit articolului 1 din proiectul de lege, acesta “reglementează modul de realizare de către entitățile contractante a achizițiilor sectoriale, procedurile de atribuire a contractelor sectoriale și de organizare a concursurilor de soluții, instrumentele și tehnicile specifice care pot fi utilizate pentru atribuirea contractelor sectoriale, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea contractelor sectoriale”, pe baza principiilor privind nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea și asumarea răspunderii.

Proiectul de lege transpune prevederile obligatorii din *Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr.94/243 din 28.03.2014*, (urmând ca o serie de aspecte să fie transpuse prin norme) și abrogă Capitolul VIII din *Ordonanța de urgență nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor*

*de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare.*

Potrivit expunerii de motive proiectul de lege propune reguli separate și mult mai flexibile față de cele aplicabile în domeniul achizițiilor clasice, pentru entitățile contractante ce desfășoară activități relevante: gaze și energie termică, energie electrică, apă, servicii de transport, porturi și aeroporturi, servicii poștale, extracția de petrol și gaze și prospectarea și extracția de cărbune sau a altor combustibili solizi.

Principalele elemente de noutate vizate, constau în:

- reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor sectoriale de către entitățile contractante, a căror valoare estimată este mai mare decât pragurile reglementate de Directiva 2014/25/UE;

- prin normele metodologice de aplicare a proiectului de lege va fi reglementată procedura simplificată pentru atribuirea contractelor a căror valoare este mai mică decât pragurile reglementate de Directiva 2014/25/UE exclusiv pentru autoritățile contractante, restul entităților contractante (întreprinderi publice sau companii private care beneficiază de un drept special sau exclusiv) dispunând de libertate în alegerea acestor proceduri simplificate;

- pragurile valorice pentru proceduri sunt stabilite în lei: 1.828.762 lei pentru contractele sectoriale de produse și de servicii, precum și pentru concursurile de soluții, 22.908.118 lei, pentru contractele sectoriale de lucrări, 4.417.300 lei, pentru contractele sectoriale de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice;

- pragurile valorice pentru achiziția directă sunt 66.259,5 lei pentru achizițiile de produse sau servicii și 265.038 lei pentru achizițiile de lucrări;

- sunt reglementate în mod clar activitățile relevante ce intră în domeniul de aplicare, respectiv: gaze și energie termică, energie electrică, apă, servicii de transport, porturi și aeroporturi, servicii poștale (față de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, sunt excluse serviciile de poștă electronică, serviciile financiar-poștale, serviciile filatelice și serviciile logistice) și extracția de petrol și gaze și prospectarea și extracția de cărbune sau alți combustibili solizi (față de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, nu este inclusă exploatarea petrolului și a gazelor naturale);

- se stipulează o clarificare în ceea ce privește faptul că entitățile contractante ce desfășoară activități relevante sunt autoritățile contractante, întreprinderile publice și companiile private care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive acordate de o autoritate competentă;

- drepturile speciale sau exclusive sunt definite ca fiind drepturile ce rezultă din orice formă de autorizare acordată conform prevederilor legale sau ca urmare a emiterii unor acte administrative, de o

autoritate competentă și care are ca efect limitarea exercitării unei activități la unul sau mai mulți operatori economici și care afectează substanțial capacitatea altor operatori economici de a desfășura o astfel de activitate;

- în ceea ce privește conflictul de interese, prevederile au în vedere exclusiv autoritățile contractante, iar nu și întreprinderile publice sau companiile private; reglementarea flexibilă lasă posibilitatea companiilor private și întreprinderilor publice de a decide la nivel intern care sunt regulile aplicabile în ceea ce privește prevenirea, identificarea și remedierea în mod eficace a conflictelor de interese apărute în desfășurarea procedurilor de atribuire:

- în plus, ofertantul aflat într-o situație potențial generatoare de conflict de interese poate prezenta autorităților contractante dovezi în sensul că aceasta nu există în mod concret;

- este reglementată o nouă procedură de atribuire, respectiv parteneriatul pentru inovare, utilizată de entitatea contractantă atunci când identifică necesitatea dezvoltării și achiziției ulterioare a unui produs, serviciu sau a unor lucrări inovatoare, necesitate care nu poate fi satisfăcută de soluțiile disponibile pe piață la un anumit moment, utilizându-se în mod exclusiv criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț;

- entitățile contractante sunt încurajate să negocieze cu operatorii economici termenii contractuali, având posibilitatea de a realiza achiziții sectoriale care să corespundă nevoilor lor;

- este reglementat un regim special de achiziționare a serviciilor sociale și a altor categorii de servicii specifice enumerate limitativ în anexa proiectului de lege;

- este reglementat faptul că entitatea contractantă atribuie contractul sectorial ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, identificarea realizându-se pe baza criteriului „prețul cel mai scăzut”, „costul cel mai scăzut” sau „cel mai bun raport calitate-preț”, astfel încât entitățile contractante sunt încurajate să ia în considerare și alți factori, iar nu exclusiv prețul;

- criteriul „prețul cel mai scăzut” nu va fi utilizat în cazul procedurilor de atribuire privind servicii intelectuale și care prezintă un grad de complexitate ridicat, ci doar criteriul „cel mai bun raport calitate-preț”;

- este încurajată utilizarea achizițiilor centralizate având ca efect simplificarea procesului de atribuire, reducerea costurilor de tranzacționare, profesionalizarea procesului de atribuire a contractelor sectoriale, în vederea utilizării eficiente a fondurilor publice; înființarea de unități de achiziții centralizate de către autoritățile contractante se va realiza prin hotărâre a Guvernului, restul entităților contractante având posibilitatea de a organiza activități de achiziții centralizate după reguli proprii;

- în ceea ce privește acordul-cadru, reglementarea este mult mai flexibilă, fiind stabilite numai reguli de principiu, durata fiind de 8 ani;
- este reglementată posibilitatea ca în vederea participării la o procedură de atribuire ofertanții să depună inițial un document unic european în format electronic (DUAE), urmând ca numai ofertantului clasat pe primul loc să îi fie solicitate documentele care atestă îndeplinirea cerințelor cuprinse în DUAE;
- este reglementată posibilitatea ca entitățile contractante să se consulte în mod transparent și util cu piața în vederea obținerii unui răspuns cu privire la evoluțiile cu caracter tehnic și financiar din domeniul achiziției sectoriale pentru care se intenționează aplicarea unei proceduri publice competitive și transparente;
- în ceea ce privește criteriile de calificare și selecție, acestea sunt reglementate exclusiv pentru autoritățile contractante, restul entităților contractante (altele decât autoritățile contractante) pot stabili la nivel intern norme și criterii obiective pentru selectarea ofertanților/candidaților;
- este reglementată posibilitatea ca o entitate contractantă să efectueze plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, la solicitarea subcontractanților respectivi;
- sunt reglementate condițiile în care un contract sectorial poate fi modificat pe durata executării acestuia, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire;
- sunt reglementate expres cazurile care conduc la denunțarea unilaterală a unui contract sectorial de către entitățile contractante;
- obligativitatea utilizării mijloacelor electronice pe tot parcursul procedurii de atribuire, cu respectarea unei perioade tranzitorii (aprilie 2017 - unitățile de achiziții centralizate; octombrie 2018 - restul entităților)

Au fost analizate avizul favorabil al Consiliului Legislativ, cu observații și propuneri, avizele favorabile transmise de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru afaceri europene, precum și de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.

În urma dezbaterilor membrii Comisiei economice, industriei și servicii au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise**.

Prin amendamentele admise au fost preluate propuneri transmise la comisie de către Federația Patronală Petrol și Gaze (FPPG) și Federația Asociațiilor Companiilor de Utilități din Energie (ACUE).

Referitor la propunerile Consiliului Legislativ, acestea au fost preluate parțial de către inițiator, proiectul de lege fiind însoțit de un tabel explicativ în care sunt menționate propunerile preluate și este motivată nepreluarea celorlalte.

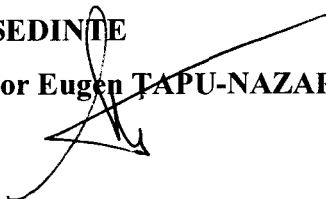
Față de cele prezentate supunem plenului pentru dezbateră și adoptare **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

**PREȘEDINTE**

**Senator Eugen TAPU-NAZARE**



**SECRETAR**

**Senator Cristiana-Irina ANGHEL**



**AMENDAMENTE ADMISE**  
**la proiectul de Lege privind achizițiile sectoriale (L627/2015)**  
*(Camera decizională pentru amendamente – Camera Deputaților)*

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendament propus	Motivare
1.	<p><b>Art.5 - (1) b)</b> - livrarea gazelor sau energiei termice prin rețele de natura celor prevăzute la lit. a);</p>	<p>La <b>art. 5, lit. b)</b> a <b>alin. (1)</b> se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art.5 - (2) b)</b> livrarea, <b>în regim reglementat, a</b> gazelor sau energiei termice prin rețele de natura celor prevăzute la lit.a);</p>	<p>În spiritul Directivei 2014/25/UE, prevederile legii se aplică pentru serviciul de furnizare a energiei electrice, termice și gazelor naturale pe piața reglementată de către autoritatea de reglementare competentă (A.N.R.E. sau A.N.R.S.C.) și nu pentru piața concurențială de energie.</p>
2.	<p><b>Art.6 - (1)</b> Sunt considerate activități relevante în domeniul energiei electrice:</p> <p><b>a)</b> - punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de energie electric;</p> <p><b>b)</b> – livrarea energiei electrice prin prin rețele de natura celor prevăzute la lit.a);</p>	<p>La <b>art. 6, lit. b)</b> a <b>alin. (1)</b> se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>b)</b> livrarea, <b>în regim reglementat, a</b> energiei electrice prin rețele de natura celor prevăzute la lit. a);</p>	<p>În spiritul Directivei 2014/25/UE, prevederile legii se aplică pentru serviciul de furnizare a energiei electrice, termice și gazelor naturale pe piața reglementată de către autoritatea de reglementare competentă (A.N.R.E. sau A.N.R.S.C.) și nu pentru piața concurențială de energie.</p>

3.	<p><b>Art.6 - (2)</b> Livrarea energiei electrice prin rețele destinate furnizării de servicii publice de către o entitate contractantă, alta decât o autoritate contractantă, nu se considera a fi o activitate relevantă în sensul alin.(1) și care au legătură cu următoarele:</p> <p>a) producerea de energie electrică de către entitatea contractantă respectivă are drept scop desfășurarea unei alte activități decât cele considerate de prezenta lege ca fiind relevante;</p> <p>b) livrarea energiei electrice prin rețele publice depinde doar de consumul propriu al entității contractante respective și nu a depășit 30% din producția totală de energie a entității contractante respective, ținând cont de media ultimilor 3 ani, inclusiv anul în curs.</p>	<p>La <b>art. 6</b>, după alin. (2), se introduce un nou alineat, <b>alin. (3)</b>, cu următorul cuprins:</p> <p><b>(3) Producția de energie electrică, din surse regenerabile, de către o entitate contractantă, alta decât o autoritate contractantă, nu se consideră a fi o activitate relevantă în sensul alin. (1).</b></p>	<p>Energia produsă din surse regenerabile se tranzacționează exclusiv pe piața concurențială.</p>
4.	<p><b>Art. 40 (1)</b> - Prezenta lege nu se aplică contractelor atribuite de entitățile contractante având ca obiect activități efectuate în scopul explorării de petrol și gaze naturale;</p>		

	<p>(2) - În sensul alin. (1), activitățile efectuate în scopul explorării de petrol și gaze naturale includ totalitatea activităților întreprinse în vederea verificării dacă într-o anumită zonă sunt prezente zăcăminte de petrol și/sau de gaze naturale, evaluarea cantitativă și calitativă a acestora, precum și determinarea condițiilor tehnice și economice de valorificare.</p>	<p><b>Alin. (2) se elimină.</b></p>	<p>Eliminarea acestui alineat se impune din următoarele motive:  - noțiunea de "explorare" este definită în legislația în domeniul petrolier, explicitarea aceleiași noțiuni în cuprinsul prezentei legi nefiind deci necesară și, mai mult decât atât, putând produce chiar confuzie și dificultăți de interpretare. Din acest motiv, considerăm că nu este posibilă circumscrierea în domeniul de aplicabilitate al prezentei legi a unor aspecte strict tehnice care nu sunt pe deplin aliniate și care fac obiectul unor legi care reglementează alte domenii de activitate.</p>
<p>5.</p>	<p><b>Art.235- (1)</b> Prezenta lege intră în vigoare la data de <b>1 ianuarie 2016.</b></p>	<p><b>Art.235- (1)</b> Prezenta lege intră în vigoare la data de <b>15 februarie 2016.</b></p>	